

## **Конфликтогенные регионы:**

### **экономические и социально-политические предпосылки разрешения кризиса**

Развитие современных геополитических процессов свидетельствует о радикальном обострении региональной конфликтогенности. Об этом свидетельствуют проблемы, связанные с Косово, Приднестровьем, Абхазией, Южной Осетией, Нагорным Карабахом и т.п.

Последние десятилетия свидетельствуют, что те методы, которые предпринимались международным сообществом для решения региональных и, прежде всего, межэтнических проблем, результатов, как правило, не дали. Присутствие миротворческих контингентов ООН, НАТО, других организаций и стран проблем конфликтогенности в зонах их дислокации явно не решает, а переводит их в стадию «хронического заболевания». Силовым противостоянием не решена проблема и Нагорного Карабаха, Приднестровья, Абхазии, Южной Осетии, ряда других регионов на постсоветском пространстве. Не решены таким путем аналогичные проблемы в Африке и на Латиноамериканском континенте. Американское вторжение в Ирак до предела обострило курдскую проблему, способствовало военной активизации против этого народа регулярной турецкой армии. В аналогичном контексте можно рассматривать и военную операцию западных коалиционных сил против Ливии. Имеются и многочисленные другие примеры, свидетельствующие о том, что разрешение силовым путем региональных проблем в современном мире не дает должных результатов.

Путь решения региональных конфликтов так называемыми «методами демократии» также оказался несостоятельным. Подавляющее большинство жителей Приднестровья, к примеру, на референдуме высказались за присоединение к России, но им этого осуществить не дали. Проигнорированы итоги референдума о российском статусе города

Севастополя. Практически все население Абхазии, Южной Осетии и других регионов выступают за вхождение в состав России, но безуспешно. Близкие к указанным процессы наблюдаются не только на постсоветском пространстве. Имеют они место и в странах «классической демократии» – Евросоюза, даже Великобритании. Однако институты демократии при всей их важности в развитии современных цивилизаций не являются сами по себе решающим инструментом преодоления региональных кризисов.

Следует отметить, что в послевоенное время создано ряд международных организаций, имеющих «мандат» на преодоление региональных конфликтов. Но и они оказались неспособными решить стоящие перед ними задачи. Так, Организация Объединенных Наций, которая и создана для поддержания мира на планете, не смогла предотвратить ни одну из сотен локальных войн после Второй Мировой войны, успешно разрешить хотя бы один межэтнический конфликт из имеющих место в настоящее время.

Таким образом, существующая практика преодоления межрегиональных конфликтов показывает свою несостоятельность. В то же время, данные проблемы требуют своего разрешения. Если их не решать цивилизованными методами, это означает содействовать эскалации международной напряженности, способствовать разжиганию новых очагов войны.

В последнее время среди специалистов по геополитике распространена точка зрения о необходимости в разрешении региональных конфликтов использования исторического опыта. Действительно, исторический опыт разрешения региональных конфликтов, этнической и государственной идентификации является необычайно полезным, однако, свидетельствующий о том, что в современных условиях необходимо искать эксклюзивные подходы и решения, соответствующие как генезису развития проблемы, так и сложившимся современным реалиям. Последнее обстоятельство является

особенно важным потому, что имеющийся исторический опыт не применим в современных условиях по принципиальным соображениям. Так, колонизаторская политика, характерная для европейских стран, себя со всей очевидностью исчерпала. Американский опыт решения проблем путем создания резерваций для коренных народов также более, чем очевидно, не приемлем. Пути жесткого военного и других форм насилия проблемы не решают также. Но и сами по себе современные проблемы конфликтогенных регионов разрешиться не в состоянии. На наш взгляд, они должны быть? сформулированы на основе, прежде всего, следующих основополагающих принципов.

*Первое.* Экономические принципы. Существующая в мире практика, повторим, разрешения региональных конфликтов преимущественно силовыми или исключительно политическими методами является малоэффективной. Это более, чем очевидно. Со всей очевидностью (также), пришло время доминантными принципами в разрешении региональных конфликтов, включая межэтнические, считать экономические.

Рассматривая экономику конфликтогенных регионов, следует отметить ее предельно отсталый уровень. Статистические данные, характеризующие, к примеру, экономику Косово, Нагорного Карабаха, Абхазии и других регионов, показывают, что развитие рыночных отношений в них находится в зачаточном состоянии. Материальное производство дезорганизовано. Уровень реальной безработицы охватывает почти половину трудоспособного населения. А те, кто имеет работу, производительность их труда предельно низкая. Повсеместная нищета, рост количества социальных заболеваний, эпидемии делают такие регионы опасными для проживания не только аборигенным жителям. Все это в существенной степени и определяет конфликтогенность регионов, которая в большинстве случаев обретает форму межэтнических или межгосударственных противостояний. Преодоление такого состояния дел – важнейшая предпосылка ликвидации

или существенного смягчения конфликтности в целом. А это можно осуществить только путем реформирования базисной сферы общественной жизни – материального производства, всей системы экономических отношений. Здесь могут иметь место различные формы экономических преобразований, но наиболее эффективно в последнее десятилетие зарекомендовали себя свободные, или специальные экономические зоны. Нами изучены территории приоритетного экономического развития, созданные в изначально отсталых регионах юго-восточной Азии, на американском континенте и в Европе. Практика свидетельствует, что везде, где создавались в депрессивных регионах преференции экономическому развитию, налаживался процесс экономического роста, пропорционально уменьшалось количество вопросов, связанных с конфликтностью и социальной напряженностью.

Особенностью создания свободных экономических зон в конфликтных регионах постсоциалистических стран может стать не только предоставление предельно льготных экономических преференций для самых конфликтных регионов, но и для стран, прямо или косвенно имеющих отношение к зоне регионального конфликта и проявляющих особый интерес к его преодолению. К примеру, в Крыму целесообразным явилось бы создание территории «приоритетного российско-украинского экономического сотрудничества». В Косово – территории приоритетного экономического сотрудничества стран Евросоюза или нескольких заинтересованных стран. В Приднестровье – не менее целесообразным было бы создание территории приоритетного российско-молдавского экономического сотрудничества. На данном принципе целесообразно строить взаимоотношения и в других конфликтных регионах планеты, переводя проблемы политической и военной конфронтации в сферу взаимовыгодного экономического сотрудничества. При этом международный патронат (необходимо) желателен. Международный патронат желателен (прежде

всего) для контроля над соблюдением существующих норм международного и соответствующего национального права, обеспечения гарантий, защиты и развития всего комплекса системы общественных отношений, включая бизнеса.

Что может дать предоставление конфликтогенным регионам права развиваться в режиме свободных экономических зон, или территорий приоритетного экономического сотрудничества заинтересованных государств:

– для международного сообщества – это перевод вектора преодоления конфликтогенности региона от политико-силовых методов к рыночно-экономическим. Огромные денежные средства, используемые на так называемые «миротворческие акции», получают шанс работать на экономику регионов, что экономически и политически более целесообразно;

– стабилизацию международных отношений. Региональные конфликты имеют преимущественно национальные формы. Сфера экономики – интернациональная. Ее развитие содействует включению ранее отсталых регионов в мировые экономические процессы. Это фактически предоставление конфликтогенным регионам предельно льготного шанса занять свое место, присоединиться к реалиям глобализирующегося мира цивилизованным образом;

– преодоление последствий существующего социального кризиса. Обеспечение людей работой не только подымает их материальный уровень жизни, но делает практически не нужным и деструктивное поведение.

Имеются и многочисленные другие экономические преимущества, которые вытекают из возможности доминантного развития конфликтогенных регионов по пути предлагаемого экономического реформирования.

Второе. Социально-политические принципы. До настоящего времени политические подходы в решении проблем конфликтных регионов являются доминирующими. Они, безусловно, важны. Но практика разрешения региональных конфликтов показывает, что использование исключительно политических методов в данном деле является явно недостаточным. Непосредственно политические проблемы необходимо решать в органической взаимообусловленности с экономическими. Основами разрешения комплекса накопившихся проблем могут стать основополагающие институты международного права. В данной связи важнейшим документом является «Всеобщая декларация прав человека», принятая Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года и ратифицированная практически всеми государствами. Она, вероятно, и должна стать одним из главных документов, обеспечивающим вектор политики, направленной на соблюдение прав и свобод всех граждан. Почти 60-летний опыт существования данного документа подтвердил его особую жизнеспособность, важность и всевозрастающую актуальность. Признание «Всеобщей декларации прав человека» в качестве главного принципа социально-политической идентификации конфликтных регионов будет фактически означать начало перехода к формированию гражданского общества. Такой переход – есть преодоление теории и практики национализма, сепаратизма, как основных политических источников конфликтности, путь к приобретению людьми своих реальных прав и свобод. Образно говоря, Бог породил ни русского, ни американца, ни француза, а человека. В создании условий именно для развития человека, его индивидуальности есть предпосылка адекватного формирования цивилизованных социальных общностей и организаций.

В специфике конфликтных регионов необычайно важно и даже необходимо предоставить шанс и создать условия для местного населения именно в направлении их общегражданской идентификации. «Все люди

рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах», – говорится в первой статье «Всеобщей декларации прав человека». Основопологающие положения указанной Декларации, такие как: «Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность»; «Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии»; «Никто не должен подвергаться пыткам или жестокости»; «Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства»; «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии» и ряд других должны составить основу социально-политической идентификации населения конфликтогенных регионов. Создаваемые в региональной специфике политические институты лишь в концентрированном виде должны отражать указанные принципы. Однако, этого недостаточно. Каждый регион имеет свою этническую, социальную и социокультурную специфику. Данные обстоятельства должны с неизбежностью быть учтены и объективно определять формы современных процессов социально-политической идентификации. Следует специально отметить, что современные конфликтогенные регионы требуют не только установления цивилизованных социально-политических основ своей организации общественной жизни, но они нуждаются в предельно жестких международных гарантиях, соблюдения соответствующих прав и свобод. В данном контексте понятие свободы можно рассматривать классически, как «осознанную необходимость». В этом, полагаем, и будет проявляться специфика демократизации общественной жизни в современных депрессивно-конфликтогенных регионах.

Что может дать конфликтогенным регионам политика демократизации на основе лучших достижений международного права, основы которого в наиболее ярком и классическом виде отражены во «Всеобщей декларации прав человека»:

– такая политика будет объективно содействовать становлению институтов гражданского общества как универсальной системы современной самоорганизации. В данном контексте появляется шанс гармонизации развития регионов с международным сообществом на цивилизованных принципах взаимоотношений;

– расширение прав и свобод отдельных граждан подрывает их ангажированность на различные этнические, социальные и другие общности. В данном случае речь может идти о создании цивилизованных взаимоотношений людей внутри конфликтогенных регионов на принципах, обеспечивающих переход к демократическим нормам и принципам образа жизни;

– гармонизацию экономики и политики, где экономика определяет, а политика закрепляет и обеспечивает реализацию объективных процессов развития не только отдельно взятого региона, но и человеческого общества в целом.

Социально-политических приоритетов в преодолении региональных кризисов значительно больше. Их роль и значение также возрастает в той степени, в какой они отражают интересы самих граждан, ориентируют их на конструктивные формы организации общественной жизни, что само по себе преодолевают в обществе конфликтогенность.

В целом, преодоление региональной конфликтогенности объективно определяет необходимость от преимущественно политико-силовых к преимущественно экономическим методам их ? разрешения. При этом экономика и политика с необходимостью должны рассматриваться как процессы взаимообусловленные, но базисным институтом общества остается все же материальное производство и система его организации. А именно все то, что мы понимаем под экономической организацией жизнедеятельности людей. Именно экономическими методами можно не только способствовать,

но и реально разрешать существующие проблемы в целом, и в региональной специфике в частности. Именно используя закономерности в экономической сфере жизни людей можно определить их в вектор политического, гуманитарного, социокультурного и других форм поведения, создание более справедливой и эффективной экономики есть предпосылка для создания более справедливых форм взаимоотношения между людьми, где не остается места для проявления конфликтогенных форм поведения.

Предлагаемые нами пути преодоления региональных кризисов, полагаем, в существенной степени экономически, политически стабилизирует современный мир, сделают его более комфортным для проживания всех людей, независимо от национальности и социального положения.

Материал подготовлен МИСИ «Vector» на основе международной кооперации специалистов, исследующих современные региональные конфликты.