КОТОЛУПОВ О.А., П. А. ХРИЕНКО

КРЫМ КАК МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗДРАВНИЦА

Издание второе, исправленное
и дополненное

Симферополь
ИТ «АРИАЛ»
2026

УДК 316.4 (470+ 571)
ББК 66.3 (4 рос.)
Х 93

Рекомендовано в печать
Президиумом Крымской Академии наук

Рецензенты:
Беспалов В.А., доктор экономических наук, профессор
Тарасенко В.С., доктор геолого-минералогических наук, профессор, Почётный Президент Крымской академии наук
Макаренко Т.В., доктор социологических наук, профессор

Котолупов О.А., Хриенко П.А.
Х 93 Крым как международная здравница , 2-ое издание, испр. и доп. / О.А. Котолупов, П.А. Хриенко. – Москва-Симферополь : ИТ «АРИАЛ», 2026. – 48 с.
ISBN 978-5-908161-95-4

В работе в тезисной форме рассматриваются основополагающие принципы модернизации управления санаторно-курортным комплексом Крыма. Доказываются положения о том, что современный Крым реально может стать международной здравницей. Предлагаются инновационные формы и методы проведения в Крыму системных реформ в контексте его современного развития.

Предназначена для научных работников, государственных, общественных и политических деятелей, специалистов в системе управления курортно-рекреационной сферой, а также широкого круга читателей.

УДК: 316.4 (470+ 571)
ББК: 66.3 (4 рос.)

© Котолупов О.А.,
Хриенко П. А., 2026
© ИТ «АРИАЛ»,
макет, оформление, 2026

ISBN 978-5-908161-95-4

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 4

Часть 1. Исторические предпосылки развития Крыма как курорта 6

Часть 2. Создание государственной корпорации «Крымская здравница» 12

Часть 3. Модернизация материально-технической базы санаторно-курортного комплекса 15

Часть 4. Реформы в сфере оказания медицинско-оздоровительных услуг 18

Часть 5. Экологическое оздоровление полуострова 21

Часть 6. Качественное улучшение продовольственного обеспечения крымских курортов и местного населения 24

Часть 7. Гуманитарные и духовно-нравственные принципы оздоровления людей 27

Заключение 30

Литература 32

Приложения 34

ВВЕДЕНИЕ

После воссоединения Крыма с Россией в 2014 году особо актуализировался вопрос о его идентификации в системе новых исторических реалий.

Со стороны России было предпринято максимально мер для того, чтобы преодолеть в жизнедеятельности современного крымского общества имеющиеся социально-экономические и гуманитарные проблемы. В течение нескольких лет быстрыми темпами был возведён «Крымский мост», соединивший полуостров с материковой частью страны, построены современная автострада «Таврида», международный аэропорт «Симферополь», создана независимая энергосистема и многие другие инфраструктурные объекты.

После введения Украиной экономической, продовольственной, водной, транспортной и других форм блокады были предприняты меры по их преодолению и обеспечению местных жителей и миллионов гостей полуострова всем необходимым для нормальной жизнедеятельности. В данном контексте особо актуализировался вопрос о стратегической перспективе развития современного Крыма.

В представляемой работе доказываются положения, что особенности и традиции развития региона, целебно-климатические ресурсы, сложившаяся система оздоровления людей и многое другое даёт основание развивать Крым в направлении создания здесь курорта мирового уровня и значения.

В тезисной форме представлены исторические предпосылки формирования Крыма как курорта, основные направления модернизации основополагающих сегментов его современного развития. Обосновывается необходимость создания в регионе Государственной корпорации «Крымская здравница», которая должна стать основным инструментом организации и управления соответствующим проектом.

Работа состоит из следующих разделов: «Исторические предпосылки развития Крыма как курорта»; «Создание Государственной корпорации «Крымская здравница»; «Модернизация материально-технической базы санаторно-курортного комплекса»; «Реформы в сфере оказания медицинских услуг»; «Экологи-

ческое оздоровление полуострова»; «Качественное улучшение продовольственного обеспечения крымских курортов и местного населения»; «Гуманитарные и духовно-нравственные принципы оздоровления людей». В большинстве из них предлагаются реформы, которые необходимы для создания в Крыму одного из лучших в мире курортно-рекреационных комплексов.

В разработке отдельных положений проекта принимал участие Международный институт стратегических исследований «Вектор» (г. Москва). По его инициативе основные результаты исследований были опубликованы в большинстве стран СНГ и рядом информационных агентств России.

Основополагающие принципы работы прошли научную апробацию в публикациях, обсуждены и рекомендованы к внедрению Президиумом Крымской Академии наук.

Авторы выражают благодарность специалистам по различным направлениям управления курортно-рекреационной сферой за конструктивные рекомендации.

Представляемый проект является «пилотным». Просим читателей высказать замечания и предложения по сути выдвигаемых положений. В последующем всё это будет обобщено и представлено в более завершённом виде. Замечания и предложения присылать по адресу: t.v.khrienko@mail.ru

ЧАСТЬ 1.
ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ КРЫМА КАК КУРОРТА

Современное социально-экономическое, гуманитарное и культурно-цивилизационное развитие Крыма берёт своё начало с присоединением его в 1783 году к России. После продолжительных турецко-российских войн к Российской империи отошли большие территории Северного Причерноморья, включая Крым. Окончательное юридическое закрепление крымского полуострова за Россией содержится в Ясском мирном договоре, известного под официальным названием «Трактат вечного мира и дружбы, заключенный между империями Всероссийской и Оттоманскою Портою» 29 декабря 1791 года.

Ясский мирный договор имел исключительно важное значение для многих народов Восточной Европы. Так, после его подписания быстро начали заселяться пустынные земли, ранее называемые «Диким полем», а в последующем названные Новороссией. На вновь осваиваемые территории приглашались специалисты и просто желающие осваивать новые земли не только из Российской империи, но и Германии, Австрии, Франции, Чехии и многих других стран. В рекордно короткое время были построены такие известные города как Севастополь, Симферополь, Херсон, Николаев, Одесса, Екатеринославль (Днепропетровск) и другие. Началось интенсивное освоение Криворожья и Донбасса.

С присоединением Крыма к России полуостров стал фактически открытым для всего мира, что было оформлено соответствующими правовыми документами. Все крымские порты были освобождены от уплаты таможенных пошлин. Для его освоения были приглашены выдающиеся деятели науки и культуры того времени. В частности, для устройства парков и садов из Англии был приглашен Уильям Гульд. Из Франции – выписан выдающийся ученый-садовод Иосиф Банк, в последующем назначенный директором Таврических садов. Ему было поручено разведение в Крыму лучших в мире сортов винограда, шелковичных и масличных культур. Из Италии был вызван граф Яков де Парма для строительства перерабатывающих заводов, и

многие другие специалисты. Но наиболее мощные интеллектуальные силы для инновационного освоения Крыма прибывали из Российской империи.

Императрица Екатерина II планировала здесь создать такие социально-экономические и гуманитарные отношения, которые в наибольшей степени отражали бы бурное развитие в то время так называемого «европейского Просвещения». Как известно, она вела длительную переписку со многими выдающимися учеными-просветителями, в том числе, Вольтером. А один из классиков мировой философии Р. Дидро в течение почти года в Санкт-Петербурге фактически участвовал в разработке программ преобразования России.

Интеллектуальное обеспечение и обоснование освоения Крыма и всего Северного Причерноморья впечатляют своей масштабностью и научной обоснованностью. Это действительно был образец «мозговой атаки», мобилизация усилий для решения конкретных социально-экономических и гуманитарных проблем региона.

Преждевременный уход из жизни Екатерины II и Г. Потемкина, отстранение от власти новым императором Павлом I выдающихся реформаторов юга страны, Отечественная война 1812 года, Крымская война 1853-1856 годов замедлили развитие Крыма. Однако оно особо интенсивно продолжилось во второй половине XIX столетия – именно с этого времени полуостров постепенно становится важнейшим военно-политическим центром, а в гуманитарном измерении – Всероссийской здравницей.

Целебный климат, лечебные ресурсы крымского полуострова были известны с давних времён, но интенсивно начинают осваиваться непосредственно со второй половины XIX столетия, особенно с началом проведения в стране системных реформ 1861 года.

Особая роль в освоении Крыма как здравницы принадлежит многочисленному отряду врачей, которые лечили раненых русских воинов в период обороны Севастополя и в послевоенные годы. Основополагающую роль при этом сыграл С. Боткин, ставший затем лейб-медиком царской семьи. Он научно обосновал лечебные свойства и природно-климатические условия полуострова, как особо благоприятствующие оздоровлению людей. По

его предложению царская семья оздоравливалась в Крыму, а в последующем сделала регион своей летней резиденцией. Вслед за царской семьёй в Крым на оздоровление начало прибывать значительное количество российской знати. С. Боткин утверждал, что у курортного Крыма – «большая будущность».

Не менее важную роль в развитии крымского курорта того времени сыграл известный ялтинский врач В. Дмитриев, которого по праву называли «собирателем и устроителем крымских курортов» [1, С. 327]. Ему принадлежат первые системные обоснования развития на полуострове оздоровительных учреждений. Его знаменитые работы, такие как «Очерки климатических условий Южного берега Крыма», «О пользовании воздухом в Ялте», «Лечение виноградом в Ялте и на Южном берегу Крыма» и другие не потеряли своей актуальности и значимости до настоящего времени.

Со временем целебные свойства Крыма стали известны далеко за его пределами. Регион начал быстро осваиваться как центр оздоровления людей. Одновременно здесь развивалась передовая наука, культура, образование.

Как известно, основным местом царского присутствия на полуострове был Ливадийский дворец, ставший резиденцией русских царей, местом оздоровления царской семьи и других видных представителей России того времени. К началу XX столетия в Крыму располагалось уже несколько тысяч санаторных мест преимущественно для имущих слоев населения.

Особо курортно-рекреационное развитие полуостров получил в XX столетии. К этому времени были изучены и апробированы на практике необычайно полезные его лечебные свойства и ресурсы. Эти обстоятельства учитывались фактически всеми, кто пытался обустроить Крым в последующем.

После Октябрьской революции, в апреле 1919 года, В.И. Лениным был подписан Декрет «О лечебных местностях общегосударственного значения», где Крыму отводилась особая роль [2, С. 37]. Полуостров объявлялся важнейшим достоянием народа и должен был быть использован исключительно для лечебно-оздоровительных целей. На высоком государственном уровне предписывалось разработать и «принять самые строгие меры охраны от разрушения и расхищения лечебных приспособ-

лений, построек, инвентаря, насаждений, материалов и запасов на курортах юга России и Крымского полуострова» [3, С. 381-382].

Гражданская война не позволила реализовать первоначальный план освоения Крыма. Однако уже незамедлительно после освобождения региона от врангелевцев, 21 декабря 1920 г. В.И. Ленин подписывает новый документ «Об использовании Крыма для лечения трудящихся» [4]. Этот документ стал историческим в развитии Крыма как курорта, поскольку именно в соответствии с его положениями началось создание санаторно-курортной системы, направленной на массовое оздоровление граждан страны.

С целью превращения Крыма во «Всероссийский курорт» и руководства санаторно-курортным строительством на полуострове было создано Центральное управление курортами Крыма (ЦУКК), которое возглавил Д.И. Ульянов. Предпринимались и другие организационные меры. В довоенное время в Крыму построены и функционировали 144 санатория и дома отдыха. Регион фактически стал общегосударственной здравницей [5, С. 5].

Обращает на себя внимание и тот факт, что с оккупацией Крыма Германией в Великую Отечественную войну по личному указанию Гитлера полуостров должен был стать местом для лечения и оздоровления «истинных арийцев». Полуостров предполагалось освободить от всего «не арийского населения», преобразовать его в имперскую область под названием «Готенланд» (страна готов) [6, С. 441]. Однако Крым, как и весь Советской Союз, был освобожден от немецко-фашистской оккупации и планы гитлеровской Германии не осуществились. Но тот факт, что даже гитлеровские агрессоры пытались, завоевав Крым, использовать его в качестве курорта, свидетельствует, в том числе, о признании важного рекреационного потенциала региона.

Не менее важный фрагмент из курортно-рекреационной истории развития Крыма имел место в 1945 г., в период работы «Крымской (Ялтинской) конференции» лидеров антигитлеровской коалиции. Так, Президент США Франклин Рузвельт просил согласия у советского правительства на покупку Ливадии, при этом обещал провести в Крыму на самом высоком уровне озеленение, а Премьер-Министр Великобритании Уинстон Черчилль пытался выяснить возможность сделать Крым «международным

курортом» [7, С. 29-30]. Однако послевоенное развитие Крыма пошло по пути создания здесь Всесоюзной здравницы, и она была создана. Это явилось уникальным проектом во всей международной системе здравоохранения.

Так, до развала в 1991 году Советского Союза в Крыму было уже 696 санаторно-курортных учреждений, а всего ежегодно здесь оздоравливалось в среднем более 10 млн. человек [8]. Большая часть санаторно-курортного комплекса работала круглогодично при почти полной заполняемости. Специально следует отметить, что путевки в санатории были доступны фактически всем гражданам, а некоторые категории лиц получали их бесплатно или за счет оплаты профсоюзными организациями. Особую гордость для страны представляли многочисленные пионерские лагеря, включая знаменитый международный детский лагерь Артек.

Ликвидация Советского Союза явилась не только «геополитической катастрофой», но и развалом крымского курорта «де-факто». Значительная часть рекреационных объектов была приватизирована, а впоследствии куплена или перепродана. Отдельные лечебные учреждения при этом действительно получили «эффективного хозяина» и стали развиваться более успешно. Однако большинство из них превратилось в организации «рыночного типа» по оказанию далеко не всегда санаторно-курортных услуг. Тем не менее, курортно-рекреационный потенциал полуострова продолжал сохранять свои оздоровительные функции.

К 2014 году, с возвращением Крыма в состав России, здесь работало 149 учреждений, которые непосредственно предоставляли санаторно-курортное лечение общей вместимостью 56,4 тыс. мест. 208 учреждений предоставляли услуги оздоровительного характера (вместимость – 56,6 тыс. мест). Остальные бывшие и вновь создаваемые курортно-рекреационные объекты преимущественно работали в режиме временного размещения гостей. 44% санаторно-курортных организаций были отнесены к государственной форме собственности, 3% – к муниципальной, 53% – к частной. Не функционирующие оздоровительные объекты передавались ГАУ РК «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым», основными целями которой являлось «управление имуществом, находящимся в государственной соб-

ственности Республики Крым, организация проведения торгов на право аренды и иных договоров, предусматривающих переход права владения и(или) прав пользования и владения недвижимым и движимым имуществом» [9].

До настоящего времени проблемы, связанные с восстановлением санаторно-курортного комплекса в Крыму, не потеряли своей актуальности. Крымский полуостров сохраняет мощный курортно-рекреационный потенциал, и принято считать, что он будет широко использован в деле оздоровления людей. Полагаем, что у полуострова есть все основания в XXI веке стать «фабрикой здоровья» мирового уровня.

ЧАСТЬ 2.
СОЗДАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «КРЫМСКАЯ ЗДРАВНИЦА»

В настоящее время, особенно после воссоединения Крыма с Россией в 2014 году, вокруг полуострова не только на общероссийском, но и на международном уровне ведутся дискуссии о гипотетических перспективах его развития.

Российской Федерацией предпринимаются огромные усилия по модернизации и развитию инфраструктуры полуострова. Постепенно создаются условия для того, чтобы миллионы россиян и других граждан могли посещать Крым. В то же время санаторно-курортное развитие региона явно не отвечает потребностям времени и, более чем очевидно, что необходимо его возрождение на новом качественном уровне. Это обусловлено не только экономическими соображениями, но и всё возрастающей потребностью в оздоровлении людей.

Нам представляется, что история развития Крыма, географическое положение, климатические условия, курортно-рекреационный ресурс дают основания для того, чтобы возродить его как один из международных центров оздоровления людей. Крым может реально стать «Международной здравницей». Вопрос в настоящее время заключается лишь в том, как это реально можно осуществить на практике и на основе каких критериев?

Обобщая соответствующий отечественный и зарубежный опыт, мы пришли к заключению, что всегда при любой реформаторской деятельности необходим субъект соответствующей организации и управления. Для восстановления эффективного крымского курорта в первоначальном порядке явилось бы создание новой, инновационной системы организации и управления им. За основу создания такой организации целесообразно было бы взять основополагающие принципы, некогда эффективно работавшего и упоминаемого нами, Центрального управления курортами Крыма (ЦУКК). Однако этого сегодня уже недостаточно.

Полагаем, что в настоящее время в Крыму особо целесообразным явится создание Государственной корпорации «Крымская здравница» (предварительное рабочее название), которая объединила бы на принципах кооперации и частно-государственного

партнёрства санаторно-курортные и другие объекты, готовые к конструктивному сотрудничеству с ней. Именно это бы стало условием формирования, образно говоря, «фабрики здоровья», или «Центра системного управления санаторно-курортным развитием» региона.

В Российской Федерации Государственные корпорации введены Федеральным законом от 08.07.1999 г. № 140-ФЗ. Госкорпорации призваны выполнять крупномасштабные инфраструктурные проекты, решать наиболее значимые социально-экономические и гуманитарные проблемы. Полагаем, что в современных условиях задачи, связанные с оздоровлением людей, по своему масштабу и значимости можно отнести именно к тем, которые непосредственно обязано решать государство. Более того, наши исследования показывают, что госкорпорации в современном развитии России – наиболее эффективные экономические структуры. Создание Госкорпорации «Крымская здравница» может явиться не менее важным проектом по социальной значимости, чем в своё время «Олимпстрой» в Краснодарском крае…

Задачи, которые должна решать Госкорпорация «Крымская здравница», преимущественно должны быть следующие:

– разработка прежде всего научно обоснованного проекта, и на базе этого создание организационной и управленческой системы указанной Госкорпорации. Особое внимание здесь следует обратить на законодательное, нормативно-правовое обеспечение развития санаторно-курортного комплекса и непосредственно основного субъекта организации и управления им;

– организационно целесообразным явится также построение в Крыму «наукограда» как центра, где будут максимально сосредоточены все средства и соответствующий механизм управления курортно-рекреационным развитием региона. В рамках гипотетического «наукограда» целесообразно создание «технопарка» по разработке передовых оздоровительных технологий и их внедрения;

– наряду с организацией непосредственно санаторно-курортной деятельности «Госкорпорации» не менее целесообразным было бы организовать производство медицинской техники, лекарственных препаратов, продовольствия, транспортную логистику и всего того, что обеспечивает эффективную организацию

в регионе здравоохранения санаторно-курортной направленности. Предлагаемые к созданию «наукоград» и «технопарк» по своей специфике были бы уникальны не только для России, поскольку подобных аналогов нигде в мире нет.

Имеются и другие немаловажные задачи, которые должна решать Госкорпорация «Крымская здравница» по восстановлению и развитию санаторно-курортного комплекса Крыма.

В данном контексте необходимы общефедеральные решения, и вполне будет оправданным разработка и принятие Федерального закона «О развитии санаторно-курортного комплекса в Крыму» по аналогии с теми, которые имели место в советский период отечественной истории.

В настоящее время интенсивно начался переход человечества к новому мироустройству, от «однополярности» к «многополярности». В данном контексте Госкорпорация «Крымская здравница» в перспективе могла бы стать совместным проектом дружественных стран в рамках СНГ, ШОС, БРИКС, других международных организаций и объединений. Полагаем, такой проект мог бы стать исключительно важным в оздоровлении граждан не только России, но и многих других стран.

ЧАСТЬ 3.
МОДЕРНИЗАЦИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО КОМПЛЕКСА

Как известно, в «Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» особо отмечалось, что «негативным фактором, сдерживающим развитие санаторно-курортного комплекса, является неудовлетворительное состояние его материально-технической базы». Однако, проблемы, которые были отмечены в «Стратегии», далеко не в полной мере были решены. Это обусловлено как объективными, так и субъективными причинами. В настоящее время их решение приобретает особую актуальность и значимость. В первую очередь это относится к Крыму.

Для решения вопросов, связанных с поднятием уровня материально-технической базы крымских курортов, необходимо.

Разработка критериев и требований, на основе которых в последующем должна осуществляться в регионе санаторно-курортная деятельность. Основным, предъявляемым к ним требованием должно быть соответствие международным стандартам или, в лучшем случае, – их превосходящее.

Госкорпорация «Крымская здравница» на законодательно оформленном уровне должна обеспечить эффективное использование прежде всего собственных материально-технических ресурсов. В данной связи важно внесение соответствующих поправок и в нормативно-правовые документы, регулирующие отношения «свободной экономической зоны» в Крыму.

Необходима и специальная государственная программа в восстановлении санаторно-курортного комплекса. Здесь можно использовать опыт строительства «Крымского моста», автотрассы «Таврида» и других государственно значимых объектов.

Специально необходимо разработать концепцию инвестиционной политики со стороны субъектов Российской Федерации. На законодательном уровне целесообразно предоставить каждому из субъектов РФ право иметь собственный санаторий или детский оздоровительный лагерь на предельно льготных условиях. Это, в свою очередь, создаст предпосылки для мультипликативного эффекта в самых различных сегментах экономики – в разви-

тии транспортной, рекреационной, градостроительной инфраструктуры, создании значительного числа новых рабочих мест, развитии торговли и т.п.

Потенциально в Крыму есть все возможности самостоятельно организовать или целенаправить курортно-рекреационное строительство. Основным научно-методическим центром по развитию материально-технической базы в контексте проведения строительной политики крымского курорта может стать Академия строительства и архитектуры КФУ им. В.И. Вернадского, которая уже в настоящее время готовит высококвалифицированных специалистов в сфере архитектуры и строительства. При Академии возможно создание и эксклюзивных строительных организаций.

Важнейшим критерием и особенностью системного строительного освоения курортного Крыма могли бы стать исторические традиции, когда Крым в XIX веке застраивался такими уникальными дворцами как Ливадийский, Массандровский, Воронцовский, Юсуповский и многими другими. Всё это тогда создавалось для элитарной части общества, а в настоящее время такой подход полезно было бы распространить в более широком масштабе. Крым как курорт будет привлекательным, если его градостроительная культура и эксклюзивно созданные современные архитектурные ансамбли будут привлекательны в том числе.

Не менее важным является изыскание дополнительных ресурсных источников для более эффективной модернизации санаторно-курортного комплекса. Как известно, в Крыму выставлялось на продажу национализированное имущество украинских олигархов, а вырученные финансовые средства направлялись на нужды СВО. В принципе, такие меры правильные. Однако, как нам представляется, объекты, которые можно использовать в санаторно-курортном комплексе, целесообразно было бы не продавать, а оставлять в государственной собственности или передавать в собственность ветеранским или профсоюзным организациям для последующего использования в лечебно-реабилитационных целях тех же участников или ветеранов СВО.

Целесообразным может явиться и создание специальных условий для инвестирования в строительство санаторно-курортных объектов в регионе прежде всего дружественными странами. В этом нам видится также один из существенных инве-

стиционных подходов. С привлечением иностранных инвестиций объективно расширится и углубится международное значение Крыма как международной здравницы.

Существенным финансовым источником в развитии санаторно-курортной отрасли региона должна стать модернизация региональной налоговой политики. В частности, Конституция Республики Крым, статья 75, п.18, свидетельствует, что к ведению Государственного Совета Республики Крым относится «установление республиканских (региональных) налогов, а также порядка их взимания».

Новая редакция Конституции Российской Федерации, принятая на общероссийском плебисците в 2020 году, значительно расширила права и возможности местного самоуправления (муниципалитетов) по решению многочисленных социально-экономических и гуманитарных задач в рамках их территорий. Полагаем, что 3% курортного фонда, относящегося в Крыму к муниципальной форме собственности, – крайне недостаточно.

В настоящее время при непосредственно федеральном управлении в крымском регионе в основном завершилось строительство инфраструктурных объектов. Это важнейшая предпосылка для того, чтобы перейти к новому этапу современного освоения Крыма. В случае создания Госкорпорации «Крымская здравница», возникает реальная возможность концентрации внимания и ресурсов на решение вопросов, связанных с санаторно-курортным развитием региона и прежде всего в части модернизации и строительства новой материально-технической базы.

ЧАСТЬ 4.
РЕФОРМЫ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ УСЛУГ

Модернизация материально-технической базы крымских курортов является важной, но недостаточной предпосылкой возрождения Крыма как курорта международного уровня и значения. Здесь объективно необходимо создание одного из лучших в мире медицинских центров по обеспечению работы, непосредственно направленной на оздоровление людей.

Человечество переживает период, когда проблемы здравоохранения всё более рассматриваются как приоритетные. Развитие Крыма, как одного из международных центров оздоровления людей, будет иметь в данной связи исключительно важное значение.

Для того, чтобы крымский курорт вывести на международный уровень лечебно-оздоровительной практики, важно решение следующих первоочередных задач.

Как никогда нуждаются в обобщении лучшие достижения в теории и практике курортно-рекреационной деятельности формы и методы профилактики заболеваний и создание на этой базе «банка» современных передовых медицинских технологий. Проведенный нами контент-анализ документов ВОЗ показывает, что значительная часть наиболее распространенных заболеваний в современном мире можно эффективно лечить непосредственно в Крыму. Климатические условия позволяют здесь также осуществлять профилактические мероприятия, реабилитацию и оздоровительный отдых.

Особо важными являются модернизация и расширение работы региональных и общефедеральных научно-исследовательских и образовательных учреждений курортно-рекреационной направленности. Их основной задачей должна стать разработка соответствующих научных рекомендаций и подготовка специалистов с учетом лучших отечественных и международных достижений. В данной связи, полагаем, необходимо восстановление Крымского медицинского государственного университета им. С. И. Георгиевского как самостоятельного юридического лица (в настоящее время Медицинская академия – структурное подразделение КФУ им. В. И. Вернадского) и возвраще-

ние его в состав Минздрава Российской Федерации. Это обеспечит более эффективную работу вуза в контексте всей системы высшего медицинского образования России, будет значительно содействовать повышению уровня и качества подготовки высококвалифицированных специалистов необходимого профиля. Предлагается привлечение ученых из других регионов России, а также из-за рубежа. Особое значение имеет поднятие на качественно новый уровень соответствующей работы профильных научно-исследовательских институтов.

Актуальным является создание в крымском регионе международной системы медицинской и социальной реабилитации. Это обусловлено необходимостью в восстановлении здоровья людей после различного рода заболеваний, техногенных катастроф, технологических аварий и происшествий, всевозрастающих климатических угроз, последствий военных конфликтов, социальных потрясений и т.п. В современном мире крайне недостаточно организаций, которые бы системно и на высоком профессиональном уровне специализировались именно на решении таких проблем.

Не менее важным являются инновационные подходы к попечительству и социальной защите граждан пожилого возраста. В данной связи взамен «домам престарелых» предлагается создание санаторно-курортных пансионов или поселений с широкими возможностями для здорового, а в отдельных случаях и для социально значимого образа жизни.

Наряду с указанным Крым должен стать местом формирования и распространения лучших достижений здорового образа жизни. Как известно, по данным специалистов, общий уровень «медицинской культуры» населения планеты всё еще необычайно низок. Мобилизация масс-медиа и других информационных ресурсов, повышающих уровень здорового образа жизни, является востребованной и целесообразной.

Создание Государственной корпорации «Крымская здравница» делает целесообразным не только модернизацию системы оказания медицинских услуг, но и создание в регионе новых направлений и отраслей производства соответствующего профиля:

– собственной фармакологической отрасли с последующей постепенной реализацией произведённых на полуострове медицинских препаратов в других регионах России, ближнего и

дальнего зарубежья. В Крыму имеются реальные возможности для соответствующего импортозамещения;

– организацию производства в рамках работы Госкорпорации широкого ассортимента медицинской техники и оборудования также максимально на принципах импортозамещения или на основе приоритетных достижениях науки и техники;

– в регионе есть возможности и для применения лучших достижений в лечении и оздоровлении людей с использованием лекарственных трав и фитотерапии, водо- и грязелечения, китайских, традиционных и других эксклюзивных методов, применяемых в современном здравоохранении;

– в настоящее время в Крыму также имеется возможность применения винотерапии, которая использовалась ещё в Древней Греции, многочисленных других инновационных форм оздоровления людей, дополняющих классическую медицину и расширяющих спектр возможностей в оздоровительном процессе;

– целесообразно восстановление соответствующего производства в организационных формах советских «совхозов» или «госхозов» и других агропромышленных предприятий и объединений по производству лекарственных препаратов на основе глубокой переработки производимой продукции;

– специально следует отметить необходимость восстановления организации лечения и оздоровления детей по опыту работы Фонда «Москва - Крым» Правительства Москвы, который в своё время являлся особо рациональным и эффективным.

В целом, есть все реальные основания, чтобы в Крыму создать условия для качественного лечения и оздоровления людей, развития медицинской науки, культуры и образования на самом высоком международном уровне.

ЧАСТЬ 5.
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОЗДОРОВЛЕНИЕ ПОЛУОСТРОВА

Экологические проблемы в современных условиях являются фундаментальным вызовом для всего человечества и нарастают быстрыми темпами. От них, в том числе особо зависит здоровье людей, качество и продолжительность жизни.

В последние десятилетия экологические проблемы в Крыму обострились как никогда. До настоящего времени не преодолено загрязнение окружающей среды, исходящее от заводов, фабрик, карьеров. Продолжается внутреннее загрязнение рек бытовыми и производственными отходами и т.п. Обращает на себя внимание и тот факт, что обостряются экологические проблемы, связанные с Черным морем, которое занимает одно из лидирующих в мире мест по количеству сбрасываемых в него промышленных и бытовых отходов. Это прежде всего касается стоков Дуная, Днепра и других особо загрязнённых рек. Черное море загрязнено железом и нефтью свыше допустимой нормы в 4 раза [10]. Более чем очевидно, что пришло время привлечь к ответственности страны Евросоюза, превратившие Дунай в «сточную канаву», по которой сбрасывается в Черное море «европейская грязь». Необходимо решить и многочисленные другие экологические проблемы.

В настоящее время на международном уровне и в Российской Федерации предпринимаются меры по оздоровлению окружающей среды. Об этом свидетельствуют материалы Международной конференции ООН по вопросам изменения климата в Глазго (КС-26) в 2021 году [11], разработка и принятие «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [12], многочисленные другие документы. Но их крайне недостаточно.

Для Крыма как курорта создание наиболее оптимальных экологических условий жизнедеятельности является важнейшей предпосылкой в его рекреационном развитии. В реализации такой задачи необходимо использовать подходы, наиболее важными из которых могут стать следующие.

Особо важным явится предоставление полуострову статуса специального «Международного экологического заповедника».

Основы концепции такого заповедника уже имеются и прошли в своё время научную апробацию среди специалистов. Создание «Международного экологического заповедника» необходимо именно на всей территории Крыма. В данном регионе можно реально выстраивать и моделировать развитие современных экологических систем в их взаимодействии. Это был бы один из первых прецедентов сохранения биоценозов в условиях уже имеющих место социально-экономических и гуманитарных взаимоотношений. Во всем мире продолжительное время обсуждаются аналогичные проблемы в формате целесообразности создания таких регионов. В Крыму реально можно перейти «от слов – к делу» и создать на полуострове первый в мировой практике «образец» и «стандарт» оптимальных взаимоотношений между «природой», «обществом» и «человеком».

По инициативе Госкорпорации «Крымская здравница» совместно с Государственным Советом Республики Крым явилось бы полезным принятие «Кодекса охраны окружающей среды Крыма» и мер, направленных на ужесточение административной и уголовной ответственности в отношении тех, кто разрушает местную биологическую устойчивость. Такой «Кодекс» мог бы стать одним из универсальных нормативно-правовых документов, регулирующий соответствующие взаимоотношения в регионе правовым путём.

Крым может стать центром экологической апробации и научных обобщений рассматриваемых проблем. Нами предлагается проводить под патронатом Госкорпорации «Крымская здравница» и ежегодные международные форумы по экологической безопасности, научно-практические конференции по вопросам охраны окружающей среды, на которых обобщать результаты научных исследований и разрабатывать предложения по улучшению экологической ситуации в регионе, России и в современном мире в целом.

Создание Госкорпорации «Крымская здравница» априори определит необходимость создания в её лице субъектности в разработке и обеспечении следующих задач в экологическом оздоровлении Крыма, что предполагает решить в первостепенном порядке следующее:

– разработку рекомендаций и приведение законодательства и нормативно-правовых документов современного развития Крыма в соответствии с международными требованиями по охране окружающей среды, а также организацию системного контроля за выполнением на практике таких задач;

– приведение крымского природоохранного законодательства в соответствии с требованиями федерального закона «Об экологической безопасности России». Создание общественной экологической инспекции по контролю за соблюдением необходимых требований по охране окружающей среды в регионе;

– не менее важным является решение вопросов, связанных с поднятием уровня экологической культуры местного населения и гостей полуострова. Совместно с государственными организациями необходима разработка специальных образовательных программ. Такую работу следует незамедлительно начинать с изучения основ экологического знания в школах и вузах;

– в практическом плане требует незамедлительного решения проблема со сбором, хранением и утилизацией (вторичной переработкой) бытовых, пищевых и других отходов. Здесь также важно использование передового отечественного и зарубежного опыта;

– особо значимым явится разработка системы защиты окружающей среды от нанесения ей вреда от эксплуатации транспортными и другими средствами.

Имеются и многочисленные другие проблемы по организации охраны окружающей среды, которые необходимо решать на полуострове в настоящее время. Наиболее оптимально экологические проблемы решать системно, в контексте целеполагания в деятельности предлагаемой Госкорпорации «Крымская здравница».

ЧАСТЬ 6.
КАЧЕСТВЕННОЕ УЛУЧШЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРЫМСКИХ КУРОРТОВ И МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ

В современном мире проблемы, связанные с питанием, являются особо актуальными. Это обусловлено прежде всего нарастающим продовольственным кризисом, который ФАО считает одним из наиболее потенциально опасных. Продовольственные проблемы оказывают непосредственное влияние на жизнедеятельность людей. По заключению специалистов «От правильного питания чистыми продуктами зависит 50% здорового образа жизни» [13, С.15]. Без решения таких проблем развитие крымского курорта, как равно и других, бессмысленно.

Основная цель решения продовольственных проблем – сделать регион одним из лидеров России в производстве высококачественных продуктов питания. В данной связи в первоочередном порядке при непосредственной государственной поддержке необходимо.

Ускорить решение вопросов, связанных с реализацией в Крыму Указа Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». «Доктрина» содержит максимум необходимого для обеспечения и защиты национальных интересов в сфере решения продовольственных проблем. Она включает научно обоснованные показатели продовольственной безопасности и индикаторы их оценки, основные направления государственной политики в данной сфере, механизмы и организационные основы производства и потребления продуктов питания.

Особенности Крыма как курорта предполагают принятие на основе всероссийской «Доктрины продовольственной безопасности» собственной концепции развития сельскохозяйственного производства. Это производство должно быть организовано с учетом основополагающих положений развития Крыма как международной здравницы, и в существенной степени иметь оздоровительную и лечебную направленность.

Имеются все основания для того, чтобы законодательно учредить «Крымский стандарт качества» на производимые или

реализуемые в регионе продукты питания и другую сельскохозяйственную продукцию, а также ужесточить меры ответственности, включая уголовную, за распространение продуктов питания и другой сельскохозяйственной продукции, не соответствующей установленным стандартам качества.

Основываясь на «Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации» следует усилить научно-исследовательское обеспечение решения всего комплекса продовольственных проблем, включая расширение фундаментальных и прикладных исследований по медико-биологической оценке безопасности продовольственной продукции, развитию традиционных промышленных технологий и технологий производства пищевой продукции и продовольственного сырья, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям. В данной связи Крымский агротехнологический университет нуждается в восстановлении как самостоятельное юридическое лицо (в настоящее время Академия биоресурсов и природопользования – структурное подразделение КФУ им. В.И. Вернадского) и возвращении его в состав профильного министерства - Министерства сельского хозяйства РФ. Это единственно реальный путь поднятия уровня аграрной науки и подготовки высококвалифицированных специалистов для агропромышленного комплекса, а также важнейшая предпосылка в решении вопросов, связанных с научным обеспечением повышения количества и качества производимых в регионе продуктов питания. Недопустимо, когда по непонятным причинам в Агроуниверситете ликвидированы факультеты плодоовощеводства и виноградарства, агрономического, экономики и организации сельскохозяйственного производства и других.

Наряду с решением общегосударственных продовольственных проблем для Крыма с практической точки зрения в рамках работы вновь создаваемой Госкорпорации «Крымская здравница», предлагается организовать следующее:

– особо важными являются меры по восстановлению в Крыму специализированного сельскохозяйственного производства для санаторно-курортного комплекса, производство продуктов питания целевого назначения. Курортно-рекреационный ком-

плекс, и прежде всего Госкорпорация «Крымская здравница», должны будут самостоятельно развивать систему производства необходимой сельхозпродукции для собственных нужд. Особо целесообразным явится строительство предприятий по выпуску диетических продуктов питания;

– на новом качественном уровне важно восстановление эфиромасличной отрасли. Для Крыма – это традиционное производство, значительная часть продукции которого используется в медицинских целях, а также имеющее высокий экспортный потенциал;

– особо важно восстановление собственной системы создания промышленных предприятий, связанных с производством продуктов питания, переработкой сельскохозяйственной продукции в целом. В своё время такая система имела место и являлась в специфике региона особо эффективной – обеспечивала продуктами питания фактически всё местное население и более десяти миллионов гостей полуострова. В рамках Госкорпорации реально восстановление такого производства и в современных условиях;

– в инновационном развитии Крыма не менее важным явится и повышение уровня культуры потребления продуктов питания. Обеспечение популяризации культуры питания целесообразно осуществлять путём реализации специальных программ в масс-медиа, в сферах образования, здравоохранения и по другим направлениям.

В целом, в рамках развития Крыма как здравницы решение проблем в сфере продовольственного обеспечения и продовольственной безопасности имеет исключительно важное значение, требующее к себе специального внимания.

ЧАСТЬ 7.
ГУМАНИТАРНЫЕ И ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ЛЮДЕЙ

Крым обладает еще одним важнейшим ресурсом оздоровления людей – это потенциально высокий уровень развития традиционных гуманитарных и духовно-нравственных отношений. Модернизация гуманитарного потенциала Крыма и вывод его на новый качественный уровень развития в первую очередь предполагает разработку и реализацию следующих мероприятий.

– на основе Указа Президента Российской Федерации № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» (ред. от 25.01.2023) необходима разработка собственной концепции, направленной на совершенствование гуманитарных отношений непосредственно для современного Крыма;

– при проведении гуманитарной политики в Крыму основополагающим должен стать принцип приоритета традиционных духовно-нравственных ценностей как важнейший критерий современной идентификации России. В данной связи возрастает роль и значение, высказанных в своё время предложений профессора медицины и архиепископа Симферопольского и Крымского В.Ф. Войно-Ясенецкого, который доказывал, что оздоровление человека необходимо осуществлять комплексно, во взаимосвязи материальных, духовных и гуманитарных факторов;

– государственному Совету Республики Крым целесообразно принять ряд региональных законов по развитию науки, культуры, образования, межнациональных и межконфессиональных отношений в контексте гуманитарной, общекрымской модернизации. Создание соответствующей гуманитарной среды в регионе является, в том числе, немаловажным фактором его возрождения как международного центра здоровья и здорового образа жизни;

– целесообразно восстановление прежних форматов работы всероссийских Домов творчества писателей, художников, кинематографистов, ученых и других, ликвидированных по необъяснимым причинам в 90-е годы прошлого столетия. Через такие Дома творчества могут быть созданы эффективные механизмы превращения региона в место для демонстрации и распро-

странения лучших достижений современной российской и мировой культуры;

– вполне реально сделать Крым одним из основных мест презентации лучших достижений современной русской литературы, литературы народов России и классических литературных произведений. В частности, с началом курортного сезона, (совпадает с днем рождения А.С. Пушкина), целесообразно проводить в регионе «Фестивали книги» с участием широкого круга писателей и литературных деятелей России и других стран;

– для Крыма и для развития художественного творчества в стране в целом целесообразно проведение вернисажей лучших работ современных художников России и других стран. Основной площадкой для демонстрации достижений в художественном творчестве мог бы стать, к примеру, г. Феодосия и конкретно – Феодосийская картинная галерея имени И.К. Айвазовского. Здесь желателен патронат и конструктивное участие Правления Союза художников РФ;

– не менее важным явилось бы ежегодное проведение презентаций кинематографических работ. Премьеры кинематографических произведений целесообразно организовывать непосредственно в Крыму потому, что сюда приезжают на оздоровление миллионы гостей из многих регионов страны. Это, с одной стороны, явится особо эффективной пропагандой современного кинематографа в самом широком масштабе, а с другой стороны, в существенной степени будет способствовать повышению уровня культуры непосредственно самих крымчан. Такая деятельность Союза кинематографистов России получила бы особую значимость с точки зрения реализации общероссийских задач;

– также не менее важно предпринять специальные меры по преобразованию г. Евпатория в детскую «творческую столицу», где ежегодно представлять лучшие произведения для детей в сфере литературного, художественного и других направлений творчества. Одновременно необходимо усилить пропаганду лучших традиций работы с детьми и молодежью;

– наряду с указанным целесообразно организовывать и проводить в крымском регионе театральные, музыкальные фестивали и другие мероприятия, направленные на то, чтобы Крым стал местом системного оздоровления людей с учетом плодо-

творного влияния гуманитарной среды. Социальный фактор оздоровления людей – не только целесообразность, но и необходимость, оформленная Указом Президента Российской Федерации № 809 от 09.11.2022 г. «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Всё вышесказанное как никогда востребовано современным обществом и, в свою очередь, создает важнейшие условия для эффективного развития курортного Крыма. И более того, может стать «площадкой» для демонстрации лучших отечественных достижений в гуманитарной сфере, аналогом всероссийской «ВДНХ», оздоровления общественной среды в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев развитие Крыма в органической взаимосвязи модернизации его материально-технической базы, реформирования всей системы санаторно-курортного комплекса с точки зрения медицинского, экологического, продовольственного и духовно-нравственного развития, есть все основания считать, что регион реально может стать международным центром оздоровления людей. В данной связи предлагается создание Государственной корпорации «Крымская здравница» как важнейшего механизма в деле современного возрождения и реализации на практике его курортно-рекреационного потенциала.

Развитие Крыма как общероссийской, а в последующем международной здравницы позволит решить важнейшие проблемы в жизнедеятельности современного российского общества. Будет восстановлен «де-юре» и «де-факто» статус Крыма как здравницы, по аналогии с ранее положительно зарекомендовавшей себя «Всесоюзной здравницей», только в более широком масштабе и на новом качественном уровне.

В настоящее время территория полуострова может стать эпицентром физического и духовного оздоровления россиян, образцом преодоления имеющихся проблем в сфере здоровья и здорового образа жизни.

Реальным явится фактор расширения и углубления международного сотрудничества в сфере защиты здоровья граждан дружественных стран и, прежде всего из числа, входящих в Содружество независимых государств, Шанхайскую организацию сотрудничества, БРИКС и других. В становлении нового, более справедливого многополярного мира Крым смог бы стать лидером в организации и проведении системного оздоровления людей, примером в данной сфере деятельности.

Фактически с Крыма можно начать процесс преодоления международной «изоляции», различного рода санкций и других недружественных акций со стороны стран «коллективного Запада» и их союзников против современной России. Это обусловлено преимущественно тем, что забота о здоровье необходима всем. И реализовывать ее возможно в наиболее предпочтительных формах именно в регионе, где для этого имеются все условия.

В целом, возрождение Крыма как «Всероссийской», а в последующем «Международной здравницы» реально может стать важнейшим фактором в деле современного оздоровления людей. Попытки в таких условиях изолировать полуостров от внешнего мира потеряет всяческий смысл. В то же время приобретёт еще более глубокий смысл высказывание Нобелевского лауреата Пабло Неруды о том, что Крым является «Орденом на груди планеты Земля».

Представленные материалы могут лечь в основу создания Концепции Госкорпорации «Крымская здравница» как важнейшего потенциального драйвера в современной идентификации Крыма. В этом, полагаем, заинтересованы Крым, Россия, объективно международное сообщество, но прежде всего десятки миллионов людей, нуждающихся в улучшении здоровья, независимо от их этнической, конфессиональной, социальной и других форм принадлежности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бабенко Г.А., Дюличев В.П. Таврическая губерния. История в очерках. – Симферополь: ГП Издательство «Таврия», 2009. 580 с. – С. 327.

2. Постановление КПСС и Советского правительства об охране здоровья народа. М., 1958. С. 37.

3. Ленин В.И. Полн. С обр. соч., т. 50. – М.: Политиздат. – С.381-382.

4. Декрет СНК об использовании Крыма для лечения трудящихся. 21 декабря 1920 года. – http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/12796-21-dekabrya-dekret-snk-ob-ispolzovanii-kryma-dlya-lecheniya-trudyaschihsya/

5. По декрету Ильича: Курортное строительство в Крыму, 1920-1989: Сб. документов и материалов / Парт.арх. Крым. Обкома КПУ, Гос.арх. Крым. Обл.; Сост. Л. И. Васильева, И. П. Кондранов и др. Симферополь: Таврия, 1989. – С.5.

6. Бабенко Г.А., Дюличев В.П. Симферополь – город пользы. Симферополь, 2007. – С. 441.

7. Гуркович В.Н. Крымская конференция 1945 года. Памятные места. Симферополь: Таврия, 1995. – С. 26.

8. Архив исполнительного комитета Крымского областного Совета народных депутатов. Справки и информация. Симферополь: Таврида, 1985.

9. Данные из «Официального письма Министерства курортов и туризма Республики Крым в Крымскую академию наук» от 24.03.2020 года № 01-09/749/1.

10. Константин Сомик: Черное море – одно из самых грязных. Форпост 10 июля 2017. – https://sevastopol.su/news/ konstantin-somik-chyornoe-more-odno-iz-samyh-gryaznyh.

11. Международная конференция ООН по вопросам изменения климата в Глазго (КС-26) 31 октября–12 ноября 2021 г. – https://www.un.org/ru/climatechange/cop26.

12. Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». – http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879.

13. Тихий кризис планеты / Аграрная газета «Земля и Жизнь». № 12 (284). 15-30 июня 2023 г.- С.15.

14. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Статьи 13, 40. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 29.09.2026).

15. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6072/

16. Перечень поручений по итогам совещания по вопросу создания федеральных круглогодичных курортов : утв. Президентом Российской Федерации 28.05.2024 № Пр-998. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_477315/

17. Об утверждении Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.11.2018 № 2581-р. URL: https://kurort.minzdrav.gov.ru/articles/10/6

18. Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения: приказ Минздрава России от 07.04.2025 № 169н: зарегистрирован в Минюсте России 12.05.2025 № 82104. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_505146/

19. О безопасности пищевой продукции: технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011: принят решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124768/

20. Об утверждении Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым: постановление Совета министров Республики Крым от 20.06.2023 № 419. URL: https://base.garant.ru/407065132/

21. Об утверждении Правил признания территории лечебно-оздоровительной местностью федерального значения, курортом федерального значения или курортным регионом, Правил признания территории лечебно-оздоровительной местностью регионального значения или курортом регионального значения и Правил установления, изменения границ и упразднения лечебно-оздоровительной местности, курорта или курортного региона: постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2024 № 822. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_479061/

ПРИЛОЖЕНИЯ

Документ 1

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР

ДЕКРЕТ
от 21 декабря 1920 года

ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ КРЫМА ДЛЯ ЛЕЧЕНИЯ ТРУДЯЩИХСЯ

Благодаря освобождению Крыма Красной Армией от господства Врангеля и белогвардейцев открылась возможность использовать целебные свойства Крымского побережья для лечения и восстановления трудоспособности рабочих, крестьян и всех трудящихся всех Советских республик, а также для рабочих других стран, направляемых Международным советом профсоюзов. Санатории и курорты Крыма, бывшие раньше привилегией крупной буржуазии, прекрасные дачи и особняки, которыми пользовались раньше крупные помещики и капиталисты, дворцы бывших царей и великих князей должны быть использованы под санатории и здравницы рабочих и крестьян.

Для проведения этого в исполнение Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики по соглашению с Совнаркомом Украинской Социалистической Советской Республики и Ревкомом Крыма постановляет:

Обязать Народный комиссариат здравоохранения открыть в кратчайший срок санатории в Крыму с таким расчетом, чтобы в январе было открыто 5000 коек, весной — 25 000 коек.

Наблюдение з отбором больных рабочих, а также за размещением их в санаториях в Крыму, возложить на Всероссийский центральный совет профессиональных союзов совместно с Наркомздравом, поручив им привлечь к этой работе представителей профсоветов Петрограда, Москвы, Иваново, Вознесенска, Харькова и Донбасса.

Наркомпроду немедленно обеспечить санатории достаточным количеством продовольствия по санаторным нормам, выработанным Наркомздравом по соглашению с Наркомпродом. Про-

довольствие в кратчайший срок двинуть ближайшим путем с Северного Кавказа; санатории должны быть обеспечены постоянно месячным запасом продовольствия.

Наркомпути принять меры к срочному продвижению санитарных поездов как для доставки, так и для эвакуации больных по первому требованию Наркомздрава в размерах, определяемых Наркомздравом с Высшим советом по перевозкам.

Главтопу снабдить санатории топливом на все зимнее время.

Высшему совету народного хозяйства по соглашению с Наркомздравом принять меры к действительному обеспечению управления курортами в городе Симферополе достаточным количеством автомобилей, используя для этого в первую очередь трофейное имущество, захваченное у Врангеля.

Наркомзему, по соглашению с Наркомздравом, обеспечить санатории и курорты молочными фермами, а также виноградниками и огородами как для проведения трудового режима в санаториях и здравницах, так и для улучшения питания больных; в первую очередь должны быть использованы бывшие царские виноградники при Ливадийских дворцах.

Ни одно помещение на Крымском побережье, подходящее под санаторий или здравницу или для обслуживания их (гостиницы и т. д.), не может быть занимаемо никакими лицами и учреждениями без согласия Наркомздрава или уполномоченных им органов.

Председатель Совета Народных Комиссаров

В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами
Н. Горбунов

Секретарь
Л. Фотиева

Москва, Кремль.
21 декабря 1920 г.

Документ 2

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 28 августа 1970 г. N 723

О МЕРАХ ПО УПОРЯДОЧЕНИЮ ЗАСТРОЙКИ ТЕРРИТОРИЙ КУРОРТОВ И ЗОН ОТДЫХА И СТРОИТЕЛЬСТВА САНАТОРНО - КУРОРТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ ОТДЫХА

(с изм. и доп., внесенными Постановлением Совмина СССР от 05.09.1973 N 654 - СП СССР, 1973, N 20, ст. 112)

В целях наиболее рационального использования курортных земель, лечебных средств и курортных факторов, устранения недостатков в застройке курортов и зон отдыха и дальнейшего улучшения санаторно-курортного строительства Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Признать необходимым установить деление курортов на курорты общесоюзного, республиканского и местного значения.

Отнесение курортов производится:

– к курортам общесоюзного значения - Советом Министров СССР по совместному представлению ВЦСПС, Министерства здравоохранения СССР и Советов Министров соответствующих союзных республик;

– к курортам республиканского значения - Советами Министров союзных республик по совместному представлению ВЦСПС и министерств здравоохранения союзных республик;

– к курортам местного значения - Советами Министров союзных республик, не имеющих областного деления, или Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами областных, краевых Советов народных депутатов по совместному представлению республиканских советов профсоюзов (а по РСФСР - ВЦСПС) и министерств здравоохранения союзных республик.

Принять предложение ВЦСПС, Министерства здравоохранения СССР, согласованное с Советами Министров соответствующих союзных республик, об отнесении к курортам общесоюзного значения курортов согласно Приложению.

Абзац седьмой пункта 1 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

2. Проекты районной планировки и генеральные планы курортов общесоюзного значения утверждаются Советами Министров союзных республик по согласованию с ВЦСПС и Государственным комитетом по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР, Госпланом СССР и Министерством здравоохранения СССР, а курортов республиканского и местного значения - Советами Министров союзных республик по представлению Госстроя республики, согласованному с республиканским советом профсоюзов (а в РСФСР - с ВЦСПС) и министерством здравоохранения союзной республики.

По вопросам, связанным с обеспечением пожарной охраны, безопасности движения и общественного порядка, проекты районной планировки и генеральные планы курортов согласовываются: по курортам общесоюзного значения - с Министерством внутренних дел СССР, по курортам республиканского и местного значения - с министерствами внутренних дел союзных республик (в РСФСР - с Министерством внутренних дел СССР).

(абзац введен Постановлением Совмина СССР от 05.09.1973 N 654)

Установить, что до отвода земельных участков для строительства новых и расширения действующих санаторно-курортных учреждений и учреждений отдыха вопрос о месте их расположения решается:

– для строительства новых санаторно-курортных учреждений - ВЦСПС и Министерством здравоохранения СССР по согласованию с Советом Министров союзной республики одновременно с получением разрешения на организацию этих учреждений в соответствии со статьей 46 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении;

– для расширения санаторно-курортных учреждений, строительства новых и расширения действующих учреждений отдыха на курортах общесоюзного значения - ВЦСПС и Министерством здравоохранения СССР по согласованию с Советом Министров союзной республики, а на курортах республиканского и местного значения и в местностях, не отнесенных к курортам, - республиканскими советами профсоюзов (в РСФСР - ВЦСПС) и министерством здравоохранения союзной республики по согласованию с соответствующим Советом Министров союзной или автономной республики или исполнительным комитетом областного, краевого Совета народных депутатов.

Пункт 3 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

4. Запретить, как правило, строительство на курортах новых и расширение действующих промышленных предприятий и других объектов, не связанных непосредственно с удовлетворением нужд населения и отдыхающих и нужд санаторно-курортного и жилищно-гражданского строительства.

Установить, что строительство промышленных предприятий и других объектов может осуществляться, в виде исключения:

– на курортах общесоюзного значения - с разрешения в каждом конкретном случае Совета Министров СССР;

– на курортах республиканского и местного значения - в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик по согласованию с ВЦСПС.

5. Признать необходимым, чтобы строительство санаторно-курортных учреждений, домов отдыха, пансионатов и баз отдыха осуществлялось преимущественно крупными комплексами, экономичными в строительстве и эксплуатации.

При проектировании и строительстве курортных комплексов должны учитываться передовой отечественный и зарубежный опыт, обеспечиваться высокий уровень архитектуры, качества строительства, инженерного оборудования и благоустройства и применяться современные строительные и отделочные материалы.

6. Установить, что министерства и ведомства по согласованию с центральными, республиканскими комитетами соответствующих профсоюзов или советами профсоюзов могут объединять средства, выделяемые промышленными предприятиями, колхозами и организациями из фонда социально - культурных мероприятий и жилищного строительства, фондов предприятий и других нецентрализованных источников, для передачи этих средств ВЦСПС на финансирование осуществляемого на договорных условиях строительства санаторно-курортных учреждений, домов отдыха, пансионатов с целью последующего получения от ВЦСПС в соответствии с договором путевок в построенные здравницы.

Строительство санаторно-курортных учреждений, домов отдыха и пансионатов, в том числе специализированных санаториев для лечения профессиональных заболеваний (пневмокониозов, пылевых бронхитов, дерматитов, бурситов, вибрационных болезней и других), может, в виде исключения, производиться министерствами или ведомствами по согласованию с ВЦСПС, Госпланом СССР и Министерством здравоохранения СССР за счет нецентрализованных источников финансирования. Путевки в санатории, дома отдыха и пансионаты, построенные министерствами и ведомствами, распределяются этими министерствами или ведомствами совместно с соответствующим ЦК профсоюза.

Строительство профилакториев и баз отдыха за счет капитальных вложений, выделяемых на эти цели в установленном порядке, может осуществляться предприятиями и организациями в местных зонах отдыха, отведенных Советами Министров автономных республик, исполкомами областных, краевых Советов народных депутатов, а в союзных республиках, не имеющих областного деления, - Советами Министров союзных республик или по их поручению исполнительными комитетами городских, районных Советов народных депутатов. Указанные профилактории и базы отдыха остаются на балансе построивших их предприятий и организаций.

Считать нецелесообразным строительство на курортах страны санаториев, пансионатов и других учреждений отдыха отдельными государственными предприятиями и колхозами.

Пункты 7 и 8 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

9. Принять предложение ВЦСПС о возложении на Центральный совет по управлению курортами профсоюзов обязанностей по координации деятельности санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, в части использования лечебных средств и курортных факторов и организации санаторно-курортного режима.

10. Государственному комитету по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР совместно с госстроями союзных республик и по согласованию с ВЦСПС и заинтересованными министерствами и ведомствами СССР утвердить в 1970 году перечень проектных организаций, которые должны выполнять проектные работы по планировке и застройке курортов, а также по проектированию санаториев, пансионатов, домов отдыха и других курортных учреждений, определив ведущие институты по зонам страны для осуществления координации указанных работ и контроля за проектированием санаторно-курортных учреждений и домов отдыха в этих зонах.

Документ 3

Из Постановления Совмина СССР от 05.09.1973 N 654 «Об утверждении Положения о курортах»

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 5 сентября 1973 г. N 654

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О КУРОРТАХ

Совет Министров СССР постановляет:

1. В связи с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении утвердить прилагаемое Положение о курортах.

2. Установить, что положение о каждом отдельном курорте, разработанное соответствующим органом по управлению курортом на основе утвержденного настоящим Постановлением Положения о курортах, утверждается:

по курортам общесоюзного и республиканского значения - Советом Министров союзной республики;

по курортам местного значения - Советом Министров союзной республики, не имеющей областного деления, Советом Министров автономной республики, исполнительным комитетом краевого, областного Совета народных депутатов.

Утверждено
Постановлением
Совета Министров СССР
от 5 сентября 1973 г. N 654

ПОЛОЖЕНИЕ О КУРОРТАХ
(Основные статьи)

I. Общие положения

1. Курортами могут быть признаны местности, обладающие природными лечебными средствами, минеральными источниками, залежами лечебных грязей, климатическими и другими условиями, благоприятными для лечения и профилактики заболеваний.

Признание местности курортом производится в порядке, установленном статьей 45 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении.

2. Курорт включает в себя:

– курортную зону, в которой расположены природные лечебные средства, устройства и сооружения для их использования, санаторно-курортные учреждения и учреждения отдыха и культуры, а также зрелищные предприятия, предприятия общественного питания, торговли и бытового обслуживания, предназначенные для обслуживания лиц, прибывающих на курорт для лечения и отдыха;

– зону, в которой находятся жилые дома, общественные здания и сооружения для населения, постоянно проживающего на территории курорта;

– зону, в которой размещены централизованные хозяйственные и технические службы.

3. Организация и открытие санаторно-курортных учреждений допускаются с разрешения Министерства здравоохранения СССР и ВЦСПС по согласованию с Советом Министров союзной республики.

Специализация (медицинский профиль) санаторно-курортных учреждений определяется Министерством здравоохранения СССР и ВЦСПС.

4. Координация деятельности санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, в части использования лечебных средств и курортных факторов и организации санаторно-курортного режима осуществляется Центральным советом по управлению курортами профсоюзов.

Министерство здравоохранения СССР и министерства здравоохранения союзных и автономных республик осуществляют контроль за организацией лечебно-профилактической работы в санаторно-курортных учреждениях, а также оказывают им научно-методическую и консультационную помощь.

5. Курорты могут быть общесоюзного, республиканского и местного значения.

Отнесение курортов производится:

– к курортам общесоюзного значения - Советом Министров СССР по совместному представлению ВЦСПС, Министерства здравоохранения СССР и Совета Министров соответствующей союзной республики;

– к курортам республиканского значения - Советом Министров союзной республики по совместному представлению ВЦСПС и министерства здравоохранения союзной республики;

– к курортам местного значения - Советом Министров союзной республики, не имеющей областного деления, или Советом Министров автономной республики, исполнительным комитетом краевого, областного Совета народных депутатов по совместному представлению республиканского совета профсоюзов (в РСФСР - ВЦСПС) и министерства здравоохранения союзной республики.

II. Вопросы развития и застройки курортов

6. Развитие курортов осуществляется в соответствии с проектами районной планировки и генеральными планами курортов.

Проекты районной планировки и генеральные планы курортов общесоюзного значения утверждаются Советами Министров союзных республик по согласованию с ВЦСПС, Государственным комитетом по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР, Госпланом СССР и Министерством здравоохранения СССР, а курортов республиканского и местного значения - Советами Министров союзных республик по представлению госстроев республик, согласованному с республиканскими советами профсоюзов (в РСФСР - с ВЦСПС) и министерствами здравоохранения союзных республик.

По вопросам, связанным с обеспечением пожарной охраны, безопасности движения и общественного порядка, проекты районной планировки и генеральные планы курортов согласовываются: по курортам общесоюзного значения - с Министерством внутренних дел СССР, по курортам республиканского и местного значения - с министерствами внутренних дел союзных республик (в РСФСР - с Министерством внутренних дел СССР).

Вместимость курорта определяется исходя из ресурсов минеральных вод, утвержденных в установленном порядке, ресурсов лечебных грязей, размеров территорий, удобных для застройки, и площадей пляжей с учетом потребности в лечении на курорте соответствующего типа.

Строительство санаторно-курортных учреждений и учреждений отдыха должно осуществляться преимущественно крупными комплексами, экономичными в строительстве и эксплуатации.

7. Отвод земельных участков для строительства объектов в пределах территории курортов производится в соответствии с генеральными планами и проектами детальной планировки курортов в порядке, установленном действующим законодательством.

8. До отвода земельных участков для строительства новых и расширения действующих санаторно-курортных учреждений и учреждений отдыха вопрос о месте их расположения решается:

– для строительства новых санаторно-курортных учреждений - ВЦСПС и Министерством здравоохранения СССР по согласованию с Советом Министров союзной республики;

– для расширения санаторно-курортных учреждений, строительства новых и расширения действующих учреждений отдыха на курортах общесоюзного значения - ВЦСПС и Министерством здравоохранения СССР по согласованию с Советом Министров союзной республики, а на курортах республиканского и местного значения - республиканским советом профсоюзов (в РСФСР - ВЦСПС) и министерством здравоохранения союзной республики по согласованию с Советом Министров соответствующей союзной или автономной республики, исполнительным комитетом краевого, областного Совета народных депутатов.

9. Разработка проектов на строительство (расширение) санаторно-курортных учреждений и учреждений отдыха, независимо от их ведомственной подчиненности, производится по заданиям

на проектирование, согласованным: по курортам общесоюзного значения - с ВЦСПС и Министерством здравоохранения СССР, по курортам республиканского значения - с республиканским советом профсоюзов (в РСФСР - с ВЦСПС) и министерством здравоохранения союзной республики, по курортам местного значения - с органом по управлению данным курортом и местным органом здравоохранения.

10. Строительство на курортах новых и расширение действующих промышленных предприятий и других объектов, не связанных непосредственно с удовлетворением нужд лиц, прибывающих на курорт для лечения и отдыха, и местного населения, а также нужд санаторно-курортного и жилищно-гражданского строительства, как правило, запрещается.

Строительство таких объектов может осуществляться, в виде исключения:

– на курортах общесоюзного значения - с разрешения в каждом отдельном случае Совета Министров СССР;

– на курортах республиканского и местного значения - в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик по согласованию с ВЦСПС.

III. Санитарная охрана курортов

11. Санитарная охрана курортов имеет целью сохранение природных физических и химических свойств лечебных средств курортов, а также предохранение их от порчи, загрязнения и преждевременного истощения.

12. Для курортов устанавливаются округа санитарной охраны, в пределах которых запрещаются всякие работы, загрязняющие почву, воду и воздух, наносящие ущерб лесам и другим зеленым насаждениям, ведущие к развитию эрозионных процессов и отрицательно влияющие на природные лечебные средства и санитарное состояние курортов.

В округах санитарной охраны проводятся санитарно-оздоровительные и другие мероприятия, обеспечивающие должное санитарное состояние курортов и их природных лечебных средств, а также создание благоприятных условий для лечения и отдыха.

При использовании одного или нескольких связанных между собой месторождений минеральных вод, смежных пляжей и других природных лечебных средств несколькими курортами для них может устанавливаться единый округ санитарной охраны.

13. Установление границ округов санитарной охраны курортов и определение их режима производятся: по курортам общесоюзного значения - Советом Министров СССР по совместному представлению Министерства здравоохранения СССР и ВЦСПС, по курортам республиканского и местного значения - Советом Министров союзной республики по совместному представлению министерства здравоохранения союзной республики и республиканского совета профсоюзов (в РСФСР - ВЦСПС), согласованному с исполнительным комитетом соответствующего Совета народных депутатов, на территории которого расположен курорт.

Одновременно с проектами границ округов санитарной охраны курортов представляются планы санитарно-оздоровительных мероприятий.

14. Для курортов, на которых еще не проведены изыскания, необходимые для разработки проектов границ округов санитарной охраны, министерства здравоохранения союзных республик совместно с республиканскими советами по управлению курортами профсоюзов (в РСФСР - с Центральным советом по управлению курортами профсоюзов) могут устанавливать по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами, осуществляющими контроль за рациональным использованием и охраной природных ресурсов, исполнительными комитетами соответствующих Советов народных депутатов временные округа санитарной охраны в естественных геоморфологических границах с тем, чтобы в течение не более двух лет с момента открытия курорта был разработан и представлен на утверждение в установленном порядке проект границ постоянного округа санитарной охраны.

V. Организация лечения и обслуживания на курортах

24. Лечение на курортах проводится по научно обоснованным методикам, утверждаемым Министерством здравоохранения СССР.

Направление на лечение в санаторно-курортные учреждения осуществляется в соответствии с медицинскими показаниями, утверждаемыми Министерством здравоохранения СССР.

Порядок медицинского отбора и направления лиц на санаторно-курортное лечение устанавливается Министерством здравоохранения СССР по согласованию с ВЦСПС.

25. Организация лечения в санаторно-курортных учреждениях осуществляется в соответствии с положениями об этих учреждениях.

26. В случае возникновения у лиц, прибывших на курорт для лечения и отдыха, острых инфекционных и других заболеваний, а также резкого ухудшения состояния здоровья они госпитализируются в местную городскую (районную) больницу. Порядок госпитализации устанавливается местным органом здравоохранения по согласованию с органом по управлению курортом.

На курортах, где нет курортных поликлиник, неотложную амбулаторную помощь больным и отдыхающим оказывают лечебные учреждения местных органов здравоохранения.

27. В целях обеспечения условий для лечения и отдыха граждан на курортах исполнительные комитеты Советов народных депутатов устанавливают общекурортный режим, предусматривающий, в частности, мероприятия по борьбе с шумом и по регулированию работы транспорта, внешней радиотрансляционной сети, зрелищных, торговых и других предприятий.

Научное издание

КОТОЛУПОВ Олег Алексеевич
ХРИЕНКО Павел Андреевич

КРЫМ КАК МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗДРАВНИЦА

Издание второе, исправленное
и дополненное

В авторской редакции

Формат 60х84/16. Усл. печ. л. 2,79. Тираж 50 экз. Заказ № 10е_44.

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТИПОГРАФИЯ «АРИАЛ».
295015, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, зд. 31а,
тел.: +7 978 71 72 901, e-mail: it.arial@yandex.ru, сайт: arialprint.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «ИТ «АРИАЛ».
295015, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, зд. 31а,
тел.: +7 978 71 72 901, e-mail: it.arial@yandex.ru, сайт: arialprint.ru